**ФОРМА**

**сводного отчета**

**о проведении оценки регулирующего воздействия проекта акта**

**с высокой степенью регулирующего воздействия**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|

|  |  |
| --- | --- |
| **№** | **02/04/05-19/00091298** |
| *(присваивается системой автоматически)* |

 | Сроки проведения публичного обсуждения проекта акта: |
| начало: | 15 мая 2019 г. |
| окончание: | 11 июня 2019 г. |

**1. Общая информация**

|  |  |
| --- | --- |
| 1.1. | Федеральный орган исполнительной власти (далее – разработчик): Министерство экономического развития Российской Федерации (Минэкономразвития России) *(указываются полное и краткое наименования)* |
| 1.2. | Сведения о федеральных органах исполнительной власти – соисполнителях: Отсутствуют. *(указываются полное и краткое наименования)* |
| 1.3. | Вид и наименование проекта акта: Проект федерального закона "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" *(место для текстового описания)* |
| 1.4. | Краткое описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования: Состояние сферы государственного контроля и надзора, муниципального контроля в Российской Федерации характеризуется следующей совокупностью проблем: • Проведение мероприятий государственного контроля и надзора в отношении хозяйствующих субъектов по-прежнему приводит к существенным временным, производственным, коррупционным и иным потерям, что является административным барьером для эффективного осуществления предпринимательской деятельности и развития благоприятного инвестиционного климата в Российской Федерации. • При этом расходы на контрольно-надзорную деятельность из бюджетов всех уровней в 2018 году составили – 237 млрд. 393,6 млн. руб. Данные средства это прямые затраты, к которым относятся денежное содержание служащих контрольно-надзорных органов, командировочные расходы при осуществлении контрольно-надзорных мероприятий, материально-техническое обеспечение и прочие расходы. • Несмотря на значительную административную нагрузку на бизнес и значительный объем задействованных материальных, финансовых и трудовых ресурсов в Российской Федерации сохраняется высокий уровень ущерба охраняемым законом ценностям в соответствующих сферах деятельности. Международные сопоставления показывают, что во многих сферах деятельности по показателям смертности, числу пострадавших, аварийности, нанесенному материальному ущербу и прочим видам случаев причинения вреда Российская Федерация уступает ведущим странам мира в несколько раз или на порядок. • Общее состояние соблюдения законодательства Российской Федерации остается на стабильно низком уровне. Так, доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения, в 2015 году составила – 59,9 %, в 2016 году – 61,1 %, в 2017 году – 59,0 %, в 2018 году – 56,9 % Подобная статистика говорит о нацеленности существующей системы контрольно-надзорной деятельности на выявление нарушений, а также о низком уровне соблюдения законодательства в Российской Федерации. *(место для текстового описания)* |
| 1.5. | Основание для разработки проекта акта: Первоначально подготовлен во исполнение поручений Президента Российской Федерации от 4 января 2015 г. № Пр-13 (пункт 1) и Правительства Российской Федерации от 20 января 2015 г. № СП-П16-180 (пункт 1), Правительства Российской Федерации от 3 февраля 2016 г. № ДМ-П36-496 (пункт 2), данным во исполнение поручения Президента Российской Федерации от 30 декабря 2015 г. № Пр-2724, Правительства Российской Федерации от 6 июня 2016 г. № ДМ-П13-3393 (пункт 6), от 8 июня 2016 г. № СП-П36-3381 (пункт 2), от 15 сентября 2016 г. № СП-П36-5527 и пунктом 6 распоряжения Правительства Российской Федерации от 1 апреля 2016 г. № 559-р. Новая редакция проекта федерального закона подготовлена в соответствии с решениями, принятыми на заседании рабочей группы по подготовке предложений по совершенствованию системы государственного контроля (надзора) и муниципального контроля, созданной распоряжением Правительства Российской Федерации от 1 декабря 2018 г. № 2655-р (протокол заседания от 25 декабря 2018 г. № 1). *(место для текстового описания)* |
| 1.6. | Краткое описание целей предлагаемого регулирования: Принятие Федерального закона "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" будет способствовать достижению баланса между интересами контролируемых лиц, общества и государства, окажет благоприятное воздействие на формирование благоприятного инвестиционного климата в Российской Федерации, позволит выстроить систему обеспечения соблюдения обязательных требований. Целями предлагаемого регулирования являются: 1) снижение избыточного административного давления на хозяйствующих субъектов и граждан; 2) обеспечение соблюдения хозяйствующими субъектами и гражданами обязательных требований; 3) концентрация усилий контрольно-надзорных органов на контролируемых лицах, несущих наибольший риск причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям; 4) повышение эффективности использования материальных, финансовых и иных ресурсов, выделяемых на обеспечение контрольно-надзорной деятельности государства. *(место для текстового описания)* |
| 1.7. | Краткое описание предлагаемого способа регулирования:Проект федерального закона «О государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле в Российской Федерации» устанавливает требования к организации и осуществлению государственного контроля (надзора) и муниципального контроля. Вышеназванный законопроект позволит: - установить комплексное правовое регулирование государственного контроля (надзора), муниципального контроля. Другими федеральными законами будут устанавливаться виды государственного контроля (надзора), муниципального контроля, их предмет, а также отдельные процедурные особенности их осуществления, но только в рамках, установленных самим законопроектом. - перевести деятельность контрольно-надзорных органов с "карательного" на превентивный подход. Такой подход означает, что деятельность контрольно-надзорных органов должна превратиться в один из элементов управления сферой общественных отношений. Большая часть работы инспекторов должна быть посвящена именно профилактической деятельности — предотвращению нарушений или их скорейшему исправлению. Для достижения указанных целей законопроектом предлагается два основных инструмента: 1) широкий набор профилактических мероприятий, реализация которых отнесена к обязанностям контрольно-надзорных органов, и 2) система оценки результативности и эффективности деятельности контрольно-надзорных органов, основанная на анализе причинения ущерба охраняемым законом ценностям в контролируемой сфере общественных отношений, что исключает применение «палочной системы» по количеству выявленных нарушений и взысканных штрафов. - обеспечить предсказуемость деятельности контрольно-надзорных органов. Для того, чтобы работа инспектора была понятной и прозрачной для контролируемых лиц, законопроект вводит детальное регулирование контрольно-надзорной деятельности. Вводится понятие контрольно-надзорного производства, в рамках которого каждый шаг инспектора и действия контролируемых лиц должны иметь процессуальное обоснование. Законопроект нацелен на широкое внедрение информационных решений, отражение процесса контрольно-надзорной деятельности в открытых информационных системах. - обеспечить снижение нагрузки на предприятия, связанной с осуществлением контрольно-надзорной деятельности. В указанных целях законопроектом ограничиваются основания для внепланового контроля, вместо универсальной проверки внедряется нескольких видов контрольно-надзорных мероприятий, большая часть которых содержит существенные ограничения для контрольно-надзорных органов. Законопроект устанавливает возможность замены контрольно-надзорных мероприятий дистанционным контролем, в том числе осуществляемым на добровольной основе и с использованием информационных систем. На законодательном уровне устанавливается гибкая система исполнения предписаний с возможностью их отсрочки, приостанволения, прекращения исполнения, обжалования. Также законопроектом предусматривается возможность замены контрольно-надзорной деятельности в отдельных сферах на альтернативные институты - независимую оценку соблюдения обязательных требований, страхование ответственности, участие в саморегулируемых организациях. *(место для текстового описания)* |
| 1.8. | Контактная информация исполнителя разработчика: |
| Ф.И.О.: | Карташов Илья Михайлович |
| Должность: | начальник отдела Департамента контрольно-надзорной и разрешительной деятельности |
| Тел: | +7 (495) 870-29-21 доб. 10943 |
| Адрес электронной почты: | kartashovim@economy.gov.ru |

**2. Степень регулирующего воздействия проекта акта**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 2.1. | Степень регулирующего воздействия проекта акта:  | Высокая*(высокая / средняя / низкая)* |
| 2.2. | Обоснование отнесения проекта акта к определенной степени регулирующего воздействия[[1]](#footnote-1): Проект федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» содержит положения, устанавливающие ранее не предусмотренные законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их установлению.*(место для текстового описания)* |

**3. Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы**

|  |  |
| --- | --- |
| 3.1. | Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, условий и факторов ее существования:Несмотря на значительный объем задействованных для осуществления государственного контроля (надзора) материальных, финансовых и трудовых ресурсов и существенные временные, производственные, коррупционные и иные потери хозяйствующих субъектов от контрольно-надзорной деятельности, в Российской Федерации сложилась ситуация низкой результативности государственного контроля (надзора) и муниципального контроля. *(место для текстового описания)* |
| 3.2. | Негативные эффекты, возникающие в связи с наличием проблемы:• Избыточные административные издержки от проведения контрольно-надзорной деятельности; • «Тотальность» государственного контроля (надзора), выраженная в непропорциональном административном давлении на бизнес без учета реального уровня риска причинения вреда; • Значительные прямые и косвенные людские потери, связанные с нарушениями законодательства (смертность, тяжелый вред здоровью, инвалидность и т.д.); • Высокий уровень материального ущерба, вреда окружающей среде, культурному наследию и прочим охраняемым законом ценностям; • Низкий уровень соблюдения законодательства Российской Федерации; • Становление на различных уровнях правоприменения культуры правового нигилизма в отношении необходимости соблюдения обязательных требований законодательства; • Фактическое поощрение недобросовестной конкуренции. *(место для текстового описания)* |
| 3.3. | Информация о возникновении, выявлении проблемы, принятых мерах, направленных на ее решение, а также затраченных ресурсах и достигнутых результатах решения проблемы:Возникновение проблемы обусловлено отсутствием общих принципов организации и функционирования системы государственного контроля (надзора) и муниципального контроля в Российской Федерации, которая недостаточно последовательно складывалась под влиянием всевозможных внешних обстоятельств, исторической динамики, внутренних факторов и различной активности заинтересованных сторон в данных сферах деятельности. *(место для текстового описания)* |
| 3.4. | Описание условий, при которых проблема может быть решена в целом без вмешательства со стороны государства:Не выявлено. *(место для текстового описания)* |
| 3.5. | Источники данных:Доклады Минэкономразвития «Об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля (надзора)» за 2016–2017 годы. *(место для текстового описания)* |
| 3.6. | Иная информация о проблеме:Отсутствует. *(место для текстового описания)* |

**4. Анализ международного опыта в соответствующих сферах деятельности**

|  |  |
| --- | --- |
| 4.1. | Международный опыт в соответствующих сферах деятельности:При подготовке федерального закона был использован опыт зарубежных стран, обобщение основных подходов которого нашло место в выводах и рекомендациях ОЭСР, касающийся принципов совершенствования контрольно-надзорной деятельности и проведения проверок. В отдельных странах принципы осуществления контрольно-надзорных мероприятий определяются в законодательстве. При этом надо учитывать подходы многих государств к регулированию государственного контроля (надзора) как элемента государственного регулирования. Так, в Великобритании в 2008 году были приняты Закон о регулирующем воздействии и применении санкций и Руководство для регулирующих органов, которые направлены на повышение эффективности контрольно-надзорной деятельности. Данными актами определены принципы деятельности контрольно-надзорных органов: • органы должны способствовать экономическому росту и вмешиваться в деятельность бизнеса только при наличии необходимости защиты охраняемых законом ценностей; • органы должны перераспределять свои усилия на области, где в этом есть наибольшая необходимость; • проверяемые требования законодательства должны быть максимально понятны контролируемым лицам, а контрольные органы должны обеспечить их наиболее эффективное разъяснение для контролируемых лиц; • не должно быть проверок без объективной на то причины; • бизнес не должен предоставлять ненужную информацию или предоставлять необходимую информацию дважды; • бизнес, который совершает грубые нарушения, должен оперативно выявляться и нести пропорциональные совершенным им нарушениям и значимые для него санкции; • органы должны нести ответственность за эффективность и результативность их деятельности, оставаясь при этом независимыми в принятии решений. Опыт зарубежных стран указывает, что наиболее эффективно проблемы государственного контроля (надзора) решаются в рамках создания единой национальной системы контроля (надзора), основанной на рисковой модели осуществления контрольно-надзорной деятельности и приоритете профилактических мероприятий. *(место для текстового описания)* |
| 4.2. | Источники данных:Открытые источники в сети «Интернет». *(место для текстового описания)* |

**5.** **Цели предлагаемого регулирования и их соответствие принципам правового регулирования, программным документам Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 5.1. | Цели предлагаемого регулирования: | 5.2. | Установленные сроки достижения целей предлагаемого регулирования: |
| Принятие Федерального закона "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" будет способствовать достижению баланса между интересами контролируемых лиц, необходимостью формирования благоприятного инвестиционного климата в Российской Федерации и необходимостью эффективного предотвращения, выявления и пресечения нарушений обязательных требований. Целями предлагаемого регулирования являются: 1) снижение избыточного административного давления на хозяйствующих субъектов и граждан ; 2) обеспечение соблюдения хозяйствующими субъектами и гражданами обязательных требований; 3) концентрация усилий контрольно-надзорных органов на контролируемых лицах, несущих наибольший риск причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям; 4) повышение эффективности использования материальных, финансовых и иных ресурсов, выделяемых на обеспечение контрольно-надзорной деятельности государства. | С момента вступления в силу Федерального закона "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" |
| 5.3. | Обоснование соответствия целей предлагаемого регулирования принципам правового регулирования, программным документам Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации:Вводимое регулирование соответствует принципам правового регулирования, а также положениям Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации 2014-2019 гг. и Основным направлениям деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2024 года, утвержденным Правительством Российской Федерации 29 сентября 2018 г. (№ 8028п-П13). *(место для текстового описания)* |
| 5.4. | Иная информация о целях предлагаемого регулирования:Отсутствует. *(место для текстового описания)* |

**6. Описание предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы**

|  |  |
| --- | --- |
| 6.1. | Описание предлагаемого способа решения проблемы и преодоления связанных с ней негативных эффектов:В отличие от действующего Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» данный законопроект устанавливает не только правовые механизмы защиты прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, но и требования по организации государственного контроля (надзора) и муниципального контроля. Вышеназванный законопроект позволит: • установить комплексное правовое регулирование государственного контроля (надзора), муниципального контроля. Другими федеральными законами будут устанавливаться виды государственного контроля (надзора), муниципального контроля, их предмет, а также отдельные процедурные особенности их осуществления, но только в рамках, установленных самим законопроектом. • перевести деятельность контрольно-надзорных органов с "карательного" на превентивный подход. Такой подход означает, что деятельность контрольно-надзорных органов должна превратиться в один из элементов управления сферой общественных отношений. Большая часть работы инспекторов должна быть посвящена именно профилактической деятельности — предотвращению нарушений или их скорейшему исправлению. Для достижения указанных целей законопроектом предлагается два основных инструмента: 1) широкий набор профилактических мероприятий, реализация которых отнесена к обязанностям контрольно-надзорных органов, и 2) система оценки результативности и эффективности деятельности контрольно-надзорных органов, основанная на анализе причинения ущерба охраняемым законом ценностям в контролируемой сфере общественных отношений, что исключает применение «палочной системы» по количеству выявленных нарушений и взысканных штрафов. • обеспечить предсказуемость деятельности контрольно-надзорных органов. Для того, чтобы работа инспектора была понятной и прозрачной для контролируемых лиц, законопроект вводит детальное регулирование контрольно-надзорной деятельности. Вводится понятие контрольно-надзорного производства, в рамках которого каждый шаг инспектора и действия контролируемых лиц должны иметь процессуальное обоснование. Законопроект нацелен на широкое внедрение информационных решений, отражение процесса контрольно-надзорной деятельности в открытых информационных системах. • обеспечить снижение нагрузки предприятий, связанной с осуществлением контрольно-надзорной деятельности. В указанных целях законопроектом ограничиваются основания для внепланового контроля вместо универсальной проверки внедряется нескольких видов контрольно-надзорных мероприятий, большая часть которых содержит существенные ограничения для контрольно-надзорных органов. Законопроект устанавливает возможность замены контрольно-надзорных мероприятий дистанционным контролем, в том числе осуществляемым на добровольной основе и с использованием информационных систем. На законодательном уровне устанавливается гибкая система исполнения предписаний с возможностью их отсрочки, приостанволения, прекращения исполнения, обжалования. Также законопроектом предусматривается возможность замены контрольно-надзорной деятельности в отдельных сферах на альтернативные институты - независимую оценку соблюдения обязательных требований, страхование ответственности, участие в саморегулируемых организациях. *(место для текстового описания)* |
| 6.2. | Описание иных способов решения проблемы (с указанием того, каким образом каждым из способов могла бы быть решена проблема):Отсутствуют. *(место для текстового описания)* |
| 6.3. | Обоснование выбора предлагаемого способа решения проблемы:Оценка практики реализации действующего Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» показала, что установление правовых механизмов защиты прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей через регламентацию и процедурные ограничения проведения проверок характеризуется рядом недостатков: • из-под действия Федерального закона № 294-ФЗ полностью или частично выведено более 60 видов контроля (надзора). Таким образом, около 1/3 всех видов контроля (надзора) и почти все наиболее значимые виды контроля (надзора) полностью или частично выведены из-под механизмов защиты прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора); • основное регулирование Федерального закона № 294-ФЗ направлено на проведение контрольно-надзорных мероприятий в форме проверки. В частности, гарантии прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) не распространяются на такие формы контроля как сбор регулярной отчетности, досмотры, осмотры, рейды и т.д. Внесенные в 2015-2018 гг. изменения в Федеральный закон № 294-ФЗ добавили новые виды мероприятий по контролю, однако их регулирование не было комплексным, в связи с необходимостью изменения самой концепции Федерального закона № 294-ФЗ. • даже для тех видов контроля (надзора) на которые полностью распространяется положения Федерального закона № 294-ФЗ, существует проблема непропорциональности административного давления на хозяйствующие субъекты. Регулирование Федерального закона № 294-ФЗ, задавая унифицированную периодичность проверок, не решает проблему «тотальности» контроля (надзора). Зачастую складывается ситуация, когда проверка проходит ради проверки, без учета реальной потенциальной опасности проверяемого субъекта. Решить данную проблему дальнейшим расширением и углублением процедурных ограничений не представляется возможным. Необходима комплексная переориентация деятельности контрольно-надзорных органов на объекты повышенной опасности, что потребует не столько процедурных ограничений, сколько изменения требований к системе оценки результативности и эффективности контрольно-надзорных органов. Деятельность контрольно-надзорных органов должна быть направлена на достижение общественно значимых результатов по минимизации ущерба охраняемым ценностям, ориентироваться не на реакцию на нарушения, а на профилактику и предотвращение нарушений, а также концентрироваться на объектах высокого риска. *(место для текстового описания)* |
| 6.4. | Иная информация о предлагаемом способе решения проблемы:Отсутствует. *(место для текстового описания)* |

**7. Основные группы субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, иные заинтересованные лица, включая органы государственной власти, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, оценка количества таких субъектов**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 7.1. | Группа участников отношений: | 7.2. | Оценка количества участников отношений: |
| *(Описание группы субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности)* |
| Юридические лица Индивидуальные предприниматели Организации-представители бизнес-сообщества Граждане Органы государственной власти | Свыше 4,76 млн. Свыше 2,52 млн. Свыше 100. Свыше 146,9 млн. Свыше 22,5 тыс. |
| *(Описание иной группы участников отношений)* |
| Отсутствует. | Отсутствует. |
| 7.3. | Источники данных:Данные Росстата, открытые источники в сети "Интернет". *(место для текстового описания)* |

**7.1. Анализ влияния социально-экономических последствий реализации проекта акта на деятельность субъектов малого и среднего предпринимательства**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 7.1.1.Оценка структуры регулируемых субъектов по категориям | Количественная (интервальная) оценка | Удельный вес(%) |
| *Микропредприятия* | 5,887 млн. | 73 |
| *Малые предприятия* | 264,0 тыс. | 3 |
| *Средние предприятия* | 20,0 тыс. | 1 |
| *Крупные предприятия* | 1,847 млн. | 23 |
| 7.1.2. Источники данных: Данные Росстата, открытые источники в сети "Интернет"*(место для текстового описания)* |
| 7.1.3. Оценка влияния проекта акта на достижение целевых ориентиров Стратегии развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации[[2]](#footnote-2)Не оценивается.*(место для текстового описания)* |
| 7.1.4.Описание социально-экономических последствий реализации проекта акта | 7.1.5. Количественная оценка |
| *Единовременные*  | *Периодические*  |
| Содержательные издержки[[3]](#footnote-3) |
| Отсутствуют. | Отсутствуют. | Отсутствуют. |
| Отсутствуют. | Отсутствуют. | Отсутствуют. |
| Информационные издержки[[4]](#footnote-4) |
| Отсутствуют. | Отсутствуют. | Отсутствуют. |
| Отсутствуют. | Отсутствуют. | Отсутствуют. |
| Преимущества и (или) иные выгоды[[5]](#footnote-5) |
| Не оценивается. | Не оценивается. | Не оценивается. |
| Деятельность контрольно-надзорных органов переведена с "карательного" на превентивный подход, при котором большая часть работы инспекторов посвящена профилактической деятельности — предотвращению нарушений или их скорейшему исправлению. Внедрен риск-ориентированный подход при организации и осуществлении контрольно-надзорной деятельности. | Не оценивается. | Не оценивается. |
| 7.1.6.Итого |
| *Издержки (содержательные и информационные)* | Отсутствуют. | Отсутствуют. |
| *Преимущества и (или) иные выгоды* | Не оценивается. | Не оценивается. |
| 7.1.7. Источники данных: Отсутствуют.*(место для текстового описания)* |
| 7.1.8. Нормативно-правовые и (или) организационные меры, предпринятые для сокращения диспропорций в нагрузке, связанной с реализацией проекта акта |
| *Нормативно-правовые* | Разработка системы управления рисками и профилактики нарушения обязательных требований. |
| *Организационные* | Планирование контрольно-надзорных мероприятий. |
| 7.1.9.Прогноз количественной динамики структуры регулируемых субъектов по категориям при введении предлагаемого регулирования | *Микропредприятия* | *Малые**предприятия* | *Средние**предприятия* |
| Не оценивается. | Не оценивается. | Не оценивается. | Не оценивается. |
| Не оценивается. | Не оценивается. | Не оценивается. | Не оценивается. |

**8.Новые функции, полномочия, обязанности и права федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления или сведения об их изменении, а также порядок их реализации**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 8.1.Описание новых или изменения существующих функций, полномочий, обязанностей или прав | 8.2.Порядок реализации | 8.3.Оценка изменения трудозатрат и (или) потребностей в иных ресурсах |

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование органа: | органы государственного контроля (надзора), органы муниципального контроля |
| 1. Обязанность стратегического планирования своей деятельности. 2. Обязанность разработки и внедрения показателей результативности, ориентированных на снижение случаев причинения вреда в соответствующих сферах деятельности. 3. Обязанность разработки и внедрения ведомственных систем управления рисками причинения вреда в соответствующей сфере. 4. Обязанность организации и проведения постоянной профилактической деятельности по предотвращению нарушений обязательных требований. 5. Обязанность проведения ежегодной оценки издержек граждан, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля и надзора и разработки ежегодных планов мероприятий по снижению избыточных издержек. | В соответствии с законодательством Российской Федерации. | Информация отсутствует. |

**9. Оценка соответствующих расходов (возможных поступлений) бюджетов бюджетной системы Российской Федерации**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 9.1.Наименование новой или изменяемой функции, полномочия, обязанности или права[[6]](#footnote-6) | 9.2.Описание видов расходов (возможных поступлений) бюджетов бюджетной системы Российской Федерации | 9.3.Количественная оценка расходов (возможных поступлений) |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 9.4. | Наименование органа[[7]](#footnote-7): | органы государственного контроля (надзора), органы муниципального контроля |
|

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 9.4.1. | 1. Обязанность стратегического планирования своей деятельности. 2. Обязанность разработки и внедрения показателей результативности, ориентированных на снижение случаев причинения вреда в соответствующих сферах деятельности. 3. Обязанность разработки и внедрения ведомственных систем управления рисками причинения вреда в соответствующей сфере. 4. Обязанность организации и проведения постоянной профилактической деятельности по предотвращению нарушений обязательных требований. 5. Обязанность проведения ежегодной оценки издержек граждан, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля и надзора и разработки ежегодных планов мероприятий по снижению избыточных издержек. | 9.4.2. | Единовременные расходы в год возникновения: | Не потребуются. |
| 9.4.3. | Периодические расходы за период: | Не потребуются. |
| 9.4.4. | Возможные поступления за период: | Не потребуются. |

 |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 9.5. | Итого единовременные расходы: | Не потребуются. |
| 9.6. | Итого периодические расходы за год: | Не потребуются. |
| 9.7. | Итого возможные поступления за год: | Не потребуются. |
| 9.8. | Иные сведения о расходах (возможных поступлениях) бюджетов бюджетной системы Российской Федерации:Отсутствуют.*(место для текстового описания)* |
| 9.9. | Источники данных:Отсутствуют.*(место для текстового описания)* |

**10. Новые преимущества, а также обязанности или ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности либо изменение содержания существующих обязанностей и ограничений, а также порядок организации их исполнения**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 10.1.Группа участников отношений[[8]](#footnote-8) | 10.2.Описание новых преимуществ, обязанностей, ограничений или изменения содержания существующих обязанностей и ограничений | 10.3.Порядок организации исполнения обязанностей и ограничений |
| *(Группы участников отношений)* |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Обязанности и ограничения не устанавливаются. |

|  |  |
| --- | --- |
| Обязанности и ограничения не устанавливаются. | Обязанности и ограничения не устанавливаются. |

 |

**11. Оценка расходов и доходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных обязанностей или ограничений либо изменением содержания таких обязанностей и ограничений**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 11.1.Группа участников отношений[[9]](#footnote-9) | 11.2.Описание новых или изменения содержания существующих обязанностей и ограничений[[10]](#footnote-10) | 11.3.Описание и оценка видов расходов (доходов) |
| *(Группы участников отношений* |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Не оцениваются. |

|  |  |
| --- | --- |
| Не оцениваются. |  |

 |
| 11.4. | Источники данных:Отсутствуют.*(место для текстового описания)* |

**12. Информация об отмене обязанностей, запретов или ограничений для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности[[11]](#footnote-11)**

|  |  |
| --- | --- |
| 12.1.Описание отменяемых обязанностей, запретов или ограничений | 12.2.Описание и оценка затрат на выполнение отменяемых обязанностей, запретов или ограничений |
| Обязанности, запреты или ограничения не отменяются. | Обязанности, запреты или ограничения не отменяются. |
| 12.3. | Нормативный правовой акт, в котором содержатся отменяемые обязанности, запреты или ограничения:Обязанности, запреты или ограничения не отменяются. *(место для текстового описания)* |

**13. Риски решения проблемы предложенным способом регулирования и риски негативных последствий, а также описание методов контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 13.1.Риски решения проблемы предложенным способом и риски негативных последствий | 13.2.Оценки вероятности наступления рисков | 13.3.Методы контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования | 13.4.Степень контроля рисков |
| 1. Риск привидения нормативно-правовой базы в соответствие с Федеральным законом «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации». 2. Риск увеличения административного давления на граждан, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. 3. Риск недостаточности материальных, финансовых и трудовых ресурсов для реализации норм федерального закона. 4. Риск роста ущерба охраняемым ценностям в соответствующих сферах деятельности и ухудшения статистики случаев причинения вреда. | 1. Средняя 2. Низкая 3. Средняя 4. Низкая | 1. Установление переходного периода на вступление в силу отдельных норм федерального закона и разработка ведомственных планов приведения отраслевой нормативно-правовой базы в соответствие с данным Федеральным законом. 2. Постоянный мониторинг показателей результативности и эффективности деятельности контрольно-надзорных органов, в том числе характеризующих уровень административных издержек, а также контроль хода реализации отдельных норм Федерального закона. 3. Финансирование реализации норм федерального закона преимущественно в рамках перераспределения имеющегося объема бюджетных ассигнований, выделенных на осуществление контрольно-надзорных полномочий. 4. Постоянный мониторинг показателей результативности и эффективности деятельности контрольно-надзорных органов, в том числе характеризующих динамику случаев причинения вреда. | 1. Средняя, зависимость от качества работы органов исполнительной власти 2. Высокая 3. Средняя, необходима координация с Минфином России 4. Высокая |
| 13.5. | Источники данных:Отсутствуют. *(место для текстового описания)* |

**14. Необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 14.1.Мероприятия, необходимые для достижения целей регулирования | 14.2.Сроки мероприятий | 14.3.Описание ожидаемого результата | 14.4.Объем финансирования | 14.5.Источники финансирования |
| Не потребуются. | Не потребуются. | Не потребуются. | Не потребуются. | Не потребуются. |
| 14.6. | Общий объем затрат на необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия (млн. руб.): | Не потребуются. |

**15. Индикативные показатели, программы мониторинга и иные способы (методы) оценки достижения заявленных целей регулирования**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 15.1.Цели предлагаемого регулирования[[12]](#footnote-12) | 15.2.Индикативные показатели | 15.3.Единицы измерения индикативных показателей | 15.4.Способы расчета индикативных показателей |

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Индикативные показатели представлены в ежегодных сводных докладах Минэкономразвития России об осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля в Российской Федерации и об эффективности такого контроля (надзора). |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Индикативные показатели представлены в ежегодных сводных докладах Минэкономразвития России об осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля в Российской Федерации и об эффективности такого контроля (надзора). | Индикативные показатели представлены в ежегодных сводных докладах Минэкономразвития России об осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля в Российской Федерации и об эффективности такого контроля (надзора). | Индикативные показатели представлены в ежегодных сводных докладах Минэкономразвития России об осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля в Российской Федерации и об эффективности такого контроля (надзора). |

 |

|  |  |
| --- | --- |
| 15.5. | Информация о программах мониторинга и иных способах (методах) оценки достижения заявленных целей регулирования:Отсутствует. *(место для текстового описания)* |
| 15.6. | Оценка затрат на осуществление мониторинга (в среднем в год, млн. руб.): | Не требуется. |
| 15.7. | Описание источников информации для расчета показателей (индикаторов):Отсутствует. *(место для текстового описания)* |

**16. Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта, необходимость установления переходных положений (переходного периода), а также эксперимента**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 16.1. | Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта: | 2021 год |
| 16.2. | Необходимость установления переходных положений (переходного периода):Да. *(есть / нет)* | 16.3. | Срок (если есть необходимость):1 год. *(дней с момента принятия проекта нормативного правового акта)* |
| 16.4. | Обоснование необходимости установления эксперимента:Не требуется. *(место для текстового описания)* |
| 16.5. | Цель проведения эксперимента:Не требуется. *(место для текстового описания)* |
| 16.6. | Срок проведения эксперимента:Не требуется. *(место для текстового описания)* |
| 16.7. | Необходимые для проведения эксперимента материальные и организационно-технические ресурсы:Экперитмент не проводится. *(место для текстового описания)* |
| 16.8. | Перечень субъектов Российской Федерации, на территориях которых проводится эксперимент:Экперитмент не проводится. *(место для текстового описания)* |
| 16.9. | Индикативные показатели, в соответствии с которыми проводится оценка достижения заявленных целей эксперимента по итогам его проведения:Не оценивается *(место для текстового описания)* |

**17. Сведения о размещении уведомления, сроках представления предложений в связи с таким размещением, лицах, представивших предложения, и рассмотревших их структурных подразделениях разработчика**

|  |  |
| --- | --- |
| 17.1. | Полный электронный адрес размещения уведомления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:Уведомление не размещалось в соответствии с пунктом 9 Правил проведения федеральными органами исполнительной власти оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и проектов решений Евразийской экономической комиссии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2012 г. № 1318 *(место для текстового описания)* |
| 17.2. | Срок, в течение которого разработчиком принимались предложения в связи с размещением уведомления о подготовке проекта акта: |
| Начало: | Уведомление не размещалось. |
| Окончание: | Уведомление не размещалось. |
| 17.3. | Сведения о лицах, предоставивших предложения:Уведомление не размещалось. *(место для текстового описания)* |
| 17.4. | Сведения о структурных подразделениях разработчика, рассмотревших предоставленные предложения:Уведомление не размещалось. *(место для текстового описания)* |
| 17.5. | Иные сведения о размещении уведомления:Уведомление не размещалось. *(место для текстового описания)* |

**18. Сведения о проведении независимой антикоррупционной экспертизы проекта акта**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 18.1 | Указать (при наличии) количество поступивших заключений от независимых экспертов (шт.): | [o\_18\_1] |
| 18.2. | Выявленные коррупциогенные факторы и их способы устранения (при наличии):[o\_18\_2] *(место для текстового описания)* |

**19. Иные сведения, которые, по мнению разработчика, позволяют оценить обоснованность предлагаемого регулирования**

|  |  |
| --- | --- |
| 19.1. | Иные необходимые, по мнению разработчика, сведения:[o\_19\_1] *(место для текстового описания)* |
| 19.2. | Источники данных:[o\_19\_2] *(место для текстового описания)* |

**20. Сведения о проведении публичного обсуждения проекта акта, сроках его проведения, федеральных органах исполнительной власти и представителях предпринимательского сообщества, извещенных о проведении публичных консультаций, а также о лицах, представивших предложения, и рассмотревших их структурных подразделениях разработчика[[13]](#footnote-13)**

|  |  |
| --- | --- |
| 20.1. | Полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:[o\_20\_1] *(место для текстового описания)* |
| 20.2. | Срок, в течение которого разработчиком принимались предложения в связи проведением публичного обсуждения проекта акта: |
| Начало: | [o\_20\_2\_1] |
| Окончание: | [o\_20\_2\_2] |
| 20.3. | Сведения о федеральных органах исполнительной власти и представителях предпринимательского сообщества, извещенных о проведении публичных консультаций:[o\_20\_3] *(место для текстового описания)* |
| 20.4. | Сведения о лицах, представивших предложения:[o\_20\_4] *(место для текстового описания)* |
| 20.5. | Сведения о структурных подразделениях разработчика, рассмотревших предоставленные предложения:[o\_20\_5] *(место для текстового описания)* |
| 20.6. | Иные сведения о проведении публичного обсуждения проекта акта:[o\_20\_6] *(место для текстового описания)* |

Указание (при наличии) на приложения.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Руководитель структурного подразделения разработчика, ответственного за подготовку проекта актаН.И. Машкова*(инициалы, фамилия)* | 16 мая 2019 г.Дата | Подпись |

1. В соответствии с пунктом 6 Правил проведения федеральными органами исполнительной власти оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, проектов поправок к проектам федеральных законов и проектов решений Совета Евразийской экономической комиссии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2012 г. № 1318 (далее – Правила). [↑](#footnote-ref-1)
2. Стратегия развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 июня 2016 г. N 1083-р (Собрание законодательства Российской Федерации, 2016, N 24, ст. 3549). [↑](#footnote-ref-2)
3. Приобретение (установка и обслуживание) оборудования, найм дополнительного персонала, заказ (представление) услуг, выполнение работ, обучение персонала, обеспечение новых рабочих мест, иные содержательные издержки. [↑](#footnote-ref-3)
4. Представление информации (документы и их копии, уведомления), формирование и хранение информации, необходимой для представления по запросу со стороны органов власти и (или) уполномоченных представителей, иные информационные издержки [↑](#footnote-ref-4)
5. Налоговые льготы, субсидирование, иные льготы, выгоды, преимущества. [↑](#footnote-ref-5)
6. Указываются данные из раздела 8 сводного отчета. [↑](#footnote-ref-6)
7. Указываются данные из раздела 8 сводного отчета. [↑](#footnote-ref-7)
8. Указываются данные из раздела 7 сводного отчета. [↑](#footnote-ref-8)
9. Указываются данные из раздела 7 сводного отчета. [↑](#footnote-ref-9)
10. Указываются данные из раздела 10 сводного отчета. [↑](#footnote-ref-10)
11. В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30 января 2015 г. № 83

«О проведении оценки фактического воздействия нормативных правовых актов, а также о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2015, № 6, ст. 965) положения раздела 12 вступают в силу с 1 октября 2015 года. [↑](#footnote-ref-11)
12. Указываются данные из раздела 5 сводного отчета. [↑](#footnote-ref-12)
13. Согласно пункту 21 Правил. [↑](#footnote-ref-13)