ПРОЕКТ



**СОВЕТ ДЕПУТАТОВ СЕВЕРНОГО РАЙОНА**

**НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ**

**Третьего созыва**

**РЕШЕНИЕ**

**3-й сессии**

.12.2015 с. Северное №

**О ПОРЯДКЕ ПРОВЕДЕНИЯ ОЦЕНКИ РЕГУЛИРУЮЩЕГО ВОЗДЕЙСТВИЯ ПРОЕКТОВ**

**МУНИЦИПАЛЬНЫХ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ СЕВЕРНОГО РАЙОНА НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ И ЭКСПЕРТИЗЫ МУНИЦИПАЛЬНЫХ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ**

**СЕВЕРНОГО РАЙОНА НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ, ЗАТРАГИВАЮЩИХ ВОПРОСЫ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ**

**ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ И ИНВЕСТИЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", Законом Новосибирской области от 24.11.2014 N 485-ОЗ "О проведении оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности", руководствуясь статьей 22 Устава Северного района Новосибирской области, Совет депутатов Северного района Новосибирской области

РЕШИЛ:

1. Установить [Порядок](#Par34) проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов Северного района Новосибирской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности (приложение 1).

2. Установить [Порядок](#Par104) проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов Северного района Новосибирской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности (приложение 2).

 3. Решение вступает в силу с 1 января 2016 года, но не ранее, чем по истечении одного месяца со дня официального опубликования.

 4. Опубликовать настоящее решение в периодическом печатном издании «Северный Вестник» и разместить на сайте администрации Северного района Новосибирской области.

 5. Контроль за исполнением решения возложить на комиссию по развитию местного самоуправления, контролю за соблюдением законности, правопорядка (Акилина Р.В.)

|  |  |
| --- | --- |
| Председатель Совета депутатов Северного района Новосибирской области  И.В. Звыков | Глава Северного района Новосибирской области  С.В. Коростелев |
|  |  |

Приложение 1

к решению

Совета депутатов

Северного района

 Новосибирской области

 от .12.2015 N

**ПОРЯДОК**

**ПРОВЕДЕНИЯ ОЦЕНКИ РЕГУЛИРУЮЩЕГО ВОЗДЕЙСТВИЯ ПРОЕКТОВ**

**МУНИЦИПАЛЬНЫХ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ СЕВЕРНОГО РАЙОНА НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ, ЗАТРАГИВАЮЩИХ ВОПРОСЫ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ**

**ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ И ИНВЕСТИЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

**1. Общие положения**

1.1. Порядок проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов Северного района Новосибирской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности (далее - Порядок), разработан в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", Законом Новосибирской области от 24.11.2014 N 485-ОЗ "О проведении оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности", Уставом Северного района Новосибирской области.

1.2. Порядок устанавливает процедуру проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов Северного района Новосибирской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности (далее - проект муниципального акта), предусматривающую размещение субъектом правотворческой инициативы (далее - разработчик акта) уведомления о подготовке проекта муниципального акта, подготовку проекта муниципального акта, составление сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия проекта муниципального акта (далее - сводный отчет) и подготовку заключения об оценке регулирующего воздействия проекта муниципального акта.

1.3. Оценка регулирующего воздействия проектов муниципальных актов проводится

уполномоченным органом администрации Северного района Новосибирской области управлением экономического развития, труда, имущества и земельных отношений (далее - управление) в целях выявления положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и местного бюджета Северного района Новосибирской области.

1.4. Не подлежат оценке регулирующего воздействия:

проекты административных регламентов исполнения муниципальных функций и предоставления муниципальных услуг;

проекты муниципальных нормативных правовых актов Северного района Новосибирской области или их отдельные положения, содержащие сведения, составляющие государственную тайну, или сведения конфиденциального характера;

проекты муниципальных нормативных правовых актов Северного района Новосибирской области, разработанные в целях недопущения возникновения кризисных ситуаций и предупреждения террористических актов, а также для ликвидации их последствий.

1.5. В отношении проектов муниципальных актов, разрабатываемых исключительно в целях приведения отдельных положений муниципальных нормативных правовых актов Северного района Новосибирской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, в соответствие с требованиями федерального законодательства либо не предусматривающих введение, исключение или изменение прав и обязанностей участников регулируемых правоотношений, положения [разделов 2](#Par51) и [3](#Par68) Порядка не применяются.

**2. Размещение уведомления о подготовке**

**проекта муниципального акта**

2.1. В случае принятия решения о подготовке проекта муниципального акта разработчик акта размещает в средствах массовой информации уведомление о подготовке проекта муниципального акта (далее - уведомление).

2.2. Уведомление должно содержать следующую информацию:

вид, наименование и планируемый срок вступления в силу муниципального акта;

сведения о разработчике акта;

описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, обоснование необходимости разработки проекта муниципального акта и цели предлагаемого регулирования;

круг лиц, на которых будет распространено регулирование;

сведения о необходимости или отсутствии необходимости установления переходного периода;

срок, в течение которого разработчиком акта принимаются предложения в связи с размещением уведомления, который должен составлять не менее десяти и не более пятнадцати рабочих дней со дня размещения уведомления, и способ их представления.

2.3. Разработчик акта в течение одного рабочего дня со дня размещения уведомления в периодическом печатном издании органов местного самоуправления Северного района Новосибирской области «Северный Вестник» представляет в управление копию уведомления с указанием информации о его размещении в средствах массовой информации.

Управление в течение одного рабочего дня со дня регистрации копии уведомления размещает ее на официальном сайте администрации Северного района Новосибирской области в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" в разделе "Правовой портал" по адресу: <http://www.severnoe-nso.ru> (далее - сайт).

2.4. Предложения, поступившие в указанный в уведомлении срок, подлежат рассмотрению разработчиком акта.

В случае отказа от подготовки проекта муниципального акта по итогам рассмотрения поступивших предложений разработчик акта размещает соответствующую информацию в периодическом печатном издании органов местного самоуправления Северного района Новосибирской области «Северный Вестник», а также уведомляет управление в течение двух рабочих дней со дня размещения информации об отказе в разработке проекта муниципального акта.

Управление в течение одного рабочего дня со дня регистрации документа, содержащего информацию, указанную в [абзаце втором](#Par65) настоящего пункта, размещает ее на сайте.

**3. Проведение публичных консультаций, составление**

**сводного отчета о проведении оценки регулирующего**

**воздействия проекта муниципального акта**

3.1. В целях общественного обсуждения проекта муниципального акта разработчиком акта проводятся публичные консультации, в рамках которых разработчику акта направляются предложения по проекту муниципального акта.

3.2. Информационное сообщение о начале публичных консультаций и проект муниципального акта размещаются разработчиком акта в периодическом печатном издании органов местного самоуправления Северного района Новосибирской области «Северный Вестник» не позднее десяти рабочих дней со дня окончания приема предложений, поступивших в связи с размещением уведомления.

В информационном сообщении указывается срок проведения публичных консультаций, который должен составлять не менее десяти и не более пятнадцати рабочих дней с даты размещения информационного сообщения о начале публичных консультаций, а также способ направления участниками публичных консультаций предложений по проекту муниципального акта.

Разработчик акта в течение одного рабочего дня со дня размещения материалов для публичных консультаций в периодическом печатном издании органов местного самоуправления Северного района Новосибирской области «Северный Вестник» представляет в управление копии документов, указанных в [абзаце первом](#Par73) настоящего пункта, которые размещаются управлением на сайте в течение трех рабочих дней со дня их регистрации.

Предложения могут быть получены разработчиком акта также посредством проведения совещаний, заседаний экспертных групп, общественных советов и других совещательных и консультационных органов, действующих при разработчике акта, опросов представителей групп заинтересованных лиц, а также с использованием иных форм и источников получения информации.

3.3. Разработчик акта в течение пятнадцати рабочих дней со дня завершения публичных консультаций дорабатывает проект муниципального акта и составляет сводный отчет.

3.4. Сводный отчет должен содержать следующие сведения:

1) информацию о результатах размещения уведомления, в том числе содержание предложений, поступивших в связи с размещением уведомления;

2) информацию о результатах проведенных публичных консультаций по проекту муниципального акта, в том числе о сроках их проведения, органах государственной власти и местного самоуправления, представителях предпринимательского сообщества, иных лицах и организациях, направивших предложения по проекту муниципального акта, содержание предложений с указанием сведений об их учете или причинах отклонения.

3.5. В случае отказа по итогам проведения публичных консультаций от реализации правотворческой инициативы разработчик акта размещает соответствующую информацию в периодическом печатном издании органов местного самоуправления Северного района Новосибирской области «Северный Вестник», а также уведомляет управление о принятом решении в течение двух рабочих дней со дня размещения информации об отказе от реализации правотворческой инициативы.

Управление в течение трех рабочих дней со дня регистрации документа, содержащего информацию, предусмотренную [абзацем первым](#Par81) настоящего пункта, размещает ее на сайте.

**4. Подготовка заключения об оценке регулирующего**

**воздействия проекта муниципального акта**

4.1. Разработчик акта в течение двенадцати рабочих дней со дня завершения публичных консультаций направляет проект муниципального акта и сводный отчет в управление для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия проекта муниципального акта (далее - заключение).

4.2. В случае несоответствия сводного отчета [пункту 3.4](#Par78) Порядка, управление в течение трех рабочих дней со дня регистрации документов, предусмотренных [пунктом 4.1](#Par87) Порядка, возвращает представленные документы разработчику акта для доработки.

4.3. Управление в течение не менее пяти рабочих дней со дня регистрации документов, предусмотренных [пунктом 4.1](#Par87) Порядка, готовит заключение и направляет его разработчику акта.

В заключении должны содержаться выводы о соблюдении разработчиком акта Порядка, о наличии либо отсутствии в проекте муниципального акта положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и местного бюджета Северного района Новосибирской области.

4.4. В случае если в заключении сделан вывод о том, что разработчиком акта при подготовке проекта муниципального акта не соблюдены требования, предусмотренные [разделами 2](#Par51) и [3](#Par68) Порядка, разработчик акта проводит процедуры, предусмотренные указанными разделами (начиная с невыполненной процедуры), после чего повторно направляет проект муниципального акта в управление для подготовки заключения.

4.5. Подписанное заключение, проект муниципального акта и сводный отчет размещаются управлением на сайте в течение трех рабочих дней со дня подписания заключения.

Приложение 2

к решению

Совета депутатов

Северного района

Новосибирской области

 от .12.2015 N

**ПОРЯДОК**

**ПРОВЕДЕНИЯ ЭКСПЕРТИЗЫ МУНИЦИПАЛЬНЫХ НОРМАТИВНЫХ**

**ПРАВОВЫХ АКТОВ СЕВЕРНОГО РАЙОНА НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ, ЗАТРАГИВАЮЩИХ**

**ВОПРОСЫ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ**

**И ИНВЕСТИЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

**1. Общие положения**

1.1. Порядок проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов Северного района Новосибирской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности (далее - Порядок), разработан в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", Законом Новосибирской области от 24.11.2014 N 485-ОЗ "О проведении оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности", Уставом Северного района Новосибирской области.

1.2. Порядок устанавливает процедуру проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов Северного района Новосибирской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности (далее - муниципальный акт).

1.3. Экспертиза муниципальных актов проводится уполномоченным органом администрации Северного района Новосибирской области - управлением экономического развития, труда, имущества и земельных отношений (далее - управление) в целях выявления положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

**2. Утверждение плана проведения экспертизы**

2.1. Экспертиза муниципальных актов проводится в соответствии с ежегодным планом проведения экспертизы муниципальных актов (далее - план), утверждаемым постановлением администрации.

2.2. План формируется с учетом предложений государственных органов, органов местного самоуправления, предпринимательского сообщества, организаций и физических лиц, в которых указывается наименование муниципального акта, а также сведения о наличии необоснованных затруднений осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности в результате его принятия.

Муниципальные акты включаются в план при наличии сведений, указывающих, что положения муниципального акта могут создавать либо создают условия, необоснованно затрудняющие осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Данные сведения могут быть получены администрацией как в результате рассмотрения предложений о проведении экспертизы, так и в результате анализа муниципальных актов.

2.3. В плане для каждого муниципального акта предусматривается срок проведения экспертизы, который не должен превышать трех месяцев.

2.4. Информационное сообщение о формировании плана размещается управлением до 1 ноября текущего года на официальном сайте администрации Северного района Новосибирской области в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" в разделе "Правовой портал" по адресу: <http://www.severnoe-nso.ru> (далее - сайт).

2.5. В информационном сообщении о формировании плана указывается срок приема предложений для формирования плана, который должен составлять не менее десяти рабочих дней с даты размещения информационного сообщения о формировании плана, и способ направления таких предложений.

2.6. План на следующий календарный год утверждается правовым актом администрации до 25 декабря текущего года.

2.7. План размещается управлением на сайте в течение пяти рабочих дней со дня его утверждения.

**3. Проведение экспертизы**

3.1. В ходе проведения экспертизы муниципального акта управление проводит публичные консультации, исследование муниципального акта на предмет наличия положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, и составляет заключение, которое должно содержать выводы о наличии (отсутствии) в муниципальном акте положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также предложения о способах их устранения.

3.2. Публичные консультации проводятся в течение двадцати рабочих дней со дня установленного планом начала экспертизы муниципального акта.

Уведомление о проведении публичных консультаций с указанием срока начала и окончания публичных консультаций размещается управлением в течение одного рабочего дня со дня установленного планом начала экспертизы муниципального акта на сайте.

3.3. Управление рассматривает все поступившие в связи с проведением публичных консультаций предложения и готовит в течение десяти рабочих дней со дня окончания установленного срока проведения публичных консультаций сводный отчет.

Сводный отчет включает информацию о результатах проведенных публичных консультациях, в том числе о сроках их проведения, органах государственной власти и местного самоуправления, представителях предпринимательского сообщества, иных лицах и организациях, направивших предложения, содержание предложений с указанием сведений об их учете или причинах отклонения.

3.4. При проведении исследования рассматриваются предложения, поступившие в ходе публичных консультаций, анализируются положения муниципального акта во взаимосвязи со сложившейся практикой их применения, определяется характер и степень воздействия положений муниципального акта на регулируемые отношения в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности, устанавливается наличие затруднений в ее осуществлении, вызванных применением положений муниципального акта, а также их обоснованность и целесообразность для целей регулирования соответствующих отношений.

3.5. В ходе исследования подлежат выявлению:

1) наличие в муниципальном акте избыточных требований по подготовке и (или) представлению документов, сведений, информации;

2) наличие в муниципальном акте требований, связанных с необходимостью создания, приобретения, содержания, реализации каких-либо активов, возникновения, наличия или прекращения договорных обязательств, наличия персонала, осуществления не связанных с представлением информации или подготовкой документов работ, услуг в связи с организацией, осуществлением или прекращением определенного вида деятельности, которые, по мнению субъекта предпринимательской и инвестиционной деятельности, необоснованно усложняют ведение деятельности либо приводят к существенным издержкам или невозможности осуществления предпринимательской или инвестиционной деятельности;

3) отсутствие, неточность или избыточность полномочий лиц, наделенных правом проведения проверок, участия в комиссиях, выдачи или осуществления согласований, определения условий и выполнения иных установленных муниципальными правовыми актами Северного района Новосибирской области обязательных процедур;

4) отсутствие необходимых организационных или технических условий, приводящее к невозможности реализации органами местного самоуправления Северного района Новосибирской области установленных функций в отношении субъектов предпринимательской или инвестиционной деятельности;

5) наличие положений, способствующих возникновению необоснованных расходов местного бюджета Северного района Новосибирской области.

3.6. По результатам экспертизы в течение пятнадцати рабочих дней с момента завершения публичных консультаций управление составляет заключение, содержащее выводы о наличии (отсутствии) в муниципальном акте положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также предложения о способах их устранения.

3.7. Управление размещает на сайте заключение и сводный отчет в течение трех рабочих дней со дня подписания заключения.

Копия заключения направляется лицу, представившему предложение о проведении экспертизы муниципального акта, а также в орган, принявший (издавший) муниципальный акт, в течение пяти рабочих дней со дня подписания заключения.

3.8. Итоги реализации плана размещаются управлением на сайте до 30 января года, следующего за годом реализации плана.