

соблюдение подведомственными органам ведомственного контроля заказчиками, в том числе их контрактными службами, контрактными управляющими, комиссиями по осуществлению закупок, уполномоченными органами и уполномоченными учреждениями, законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок по ст.100 № 44-ФЗ

с. Северное

21 сентября 2021 года

В соответствии с постановлением администрации Северного района Новосибирской области от 22.12.2020 № 754 «Об утверждении Плана проведения проверок по ведомственному контролю за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок Северного района Новосибирской области на 2021 год» была проведена камеральная проверка с 07.09.2021 по 21.09.2021 включительно, муниципального казенного учреждения культуры «Чувашинский сельский дом культуры» Северного района Новосибирской области управлением экономического развития, труда, имущества и сельского хозяйства администрации Северного района Новосибирской области.

Продолжительность проверки: проверка начата 07.09.2021, окончена 21.09.2021

Проверяемый период: с 31.01.2020г. по 31.08.2021г.

Руководитель проверяемого лица в период проведения проверки: Директор муниципального казенного учреждения культуры «Чувашинский сельский дом культуры» Северного района Новосибирской области – Андриенко Ольга Михайловна.

Состав проверочной группы по проведению плановой проверки:

- | | |
|---------------------------|--|
| Воробьев Иван Геннадьевич | - заместитель главы администрации по сельскому хозяйству и экономическому развитию администрации Северного района Новосибирской области, председатель контрольной группы; |
| Шичкина Ксения Павловна | - специалист 1 - го разряда управления экономического развития, труда, имущества и сельского хозяйства администрации Северного района Новосибирской области, секретарь проверочной группы; |

- Захавайло
Олеся Михайловна - начальник управления экономического развития
труда, имущества и сельского хозяйства
администрации Северного района Новосибирской
области, член проверочной группы;
- Филиппова
Алена Алексеевна - главный специалист – контрактный управляющий
отдела бухгалтерского учета и отчетности
администрации Северного района Новосибирской
области, член проверочной группы;
- Михонин
Владимир Геннадьевич - главный специалист – юрист управления делами
администрации Северного района Новосибирской
области, член контрольной группы.

Основание проведения проверки: по ст. 100 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ).

Условия, препятствующие проведению проверки: случаи отказа в предоставлении информации, документов и препятствования в работе контрольного органа отсутствуют.

Цель проведения проверки: предупреждение и выявление нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг при осуществлении закупок для обеспечения муниципальных нужд Северного района Новосибирской области.

Предмет проверки: соблюдение муниципальным казенным учреждением культуры «Чувашинский сельский дом культуры» Северного района Новосибирской области законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок по ст. 100 № 44-ФЗ

Комиссия по осуществлению закупок в муниципальном казенном учреждении культуры МКУК «Чувашинский сельский дом культуры» Северного района Новосибирской области создана приказом от 31.07.2018 № 11 «О создании единой комиссии по осуществлению закупок для муниципальных нужд МКУК «Чувашинский СДК» Северного района Новосибирской области. Число членов единой комиссии должно быть не менее чем 5 человек.

Состав комиссии:

Андриенко Ольга Михайловна – директор МКУК «Чувашинский СДК» Северного района Новосибирской области, председатель комиссии;

Михайлова Татьяна Петровна – специалист администрации 2 разряда Чувашинского сельсовета Северного района Новосибирской области, заместитель председателя комиссии;

Курцева Ольга Виктровна – директор МКОУ Чувашинская основная школа Северного района Новосибирской области, секретарь комиссии;

Краснов Николай Петрович – Глава Чувашинского сельсовета Северного района Новосибирской области, член комиссии;

Дронкин Сергей Сергеевич – директор МКУ ЖКХ Чувашинского сельсовета, член комиссии;

В соответствии с частью 5 статьи 39 Федерального закона № 44-ФЗ заказчик включает в состав комиссии преимущественно лиц, прошедших профессиональную переподготовку или повышение квалификации в сфере закупок, а также лиц, обладающих специальными знаниями, относящимися к объекту закупки, т.е. должно составлять не менее 50 % от общего числа.

В данном учреждении обучено 5 членов комиссии:

Андреенко Ольга Михайловна – удостоверение о повышении квалификации в АНО ДПО в объеме 168 часов, регистрационный номер У-16437, дата выдачи 12 ноября 2020 года.;

Краснов Николай Петрович – удостоверение о повышении квалификации в АНО ИДПО «ГОСЗАКАЗ» в объеме 162 часов, регистрационный номер 06-1312, дата выдачи 10 октября 2017 года;

Дронкин Сергей Сергеевич – удостоверение о повышении квалификации в АНО ИДПО «ГОСЗАКАЗ» в объеме 162 часов, регистрационный номер 06-1314, дата выдачи 10 октября 2017 года;

Курцева Ольга Викторовна – удостоверение о повышении квалификации в АНО ИДПО «ГОСЗАКАЗ» в объеме 162 часов, регистрационный номер 06-1327, дата выдачи 10 октября 2017 года;

Михайлова Татьяна Петровна – диплом о профессиональной переподготовке в АНО ДПО, регистрационный номер 1726, дата выдачи 13 августа 2019 года.

Проверка проводилась по документам, предоставленным муниципальным казенным учреждением культуры «Чувашинский сельский дом культуры» Северного района Новосибирской области, а также на основании информации, размещенной на официальном сайте Единая информационная система в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт).

В ходе проверки были рассмотрены следующие документы: приказы; муниципальные контракты, договора с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), документы по исполнению контрактов, договоров, а также другие документы.

1. Сведения о заказчике

Муниципальное казенное учреждение культуры «Чувашинский сельский дом культуры» Северного района Новосибирской области создано и действует на основании Устава, утвержденного постановлением Главы Чувашинского сельсовета Северного района Новосибирской области от 19.12.2011 № 9 «Об утверждении Устава муниципального казенного учреждения культуры «Чувашинский сельский дом культуры» Северного района Новосибирской области».

Полное наименование учреждения:

Муниципальное казенное учреждение культуры «Чувашинский сельский дом культуры» Северного района Новосибирской области

Сокращенное наименование учреждения: МКУК «Чувашинский СДК».

Сокращенное наименование применяется наравне с полным наименованием.

ОГРН 1065471010560; ИНН 5435111435; КПП 543501001.

Организационно – правовая форма: муниципальное учреждение.

Тип Учреждения: казенное.

Юридический адрес: индекс 632090, ул. Советская, 37, с. Чуваши, Северный район, Новосибирская область.

Учреждение является юридическим лицом с момента государственной регистрации в порядке, установленном законом о государственной регистрации юридических лиц, имеет обособленное имущество на праве оперативного управления, имеет печать со своим наименованием, штампы, фирменные бланки.

Предмет деятельности Учреждения:

Учреждение создано с целью организации досуга и приобщения жителей муниципального образования к творчеству, культурному развитию и самообразованию, любительскому самодеятельному искусству и ремеслам.

Цели деятельности Учреждения:

- удовлетворение потребностей населения в сохранении и развитии традиционного народного художественного творчества, любительского искусства, другой самодеятельной творческой инициативы и социально-культурной активности населения;

- создание благоприятных условий для организации культурного досуга и отдыха жителей муниципального образования;

- предоставление услуг социально-культурного, просветительского, оздоровительного и развлекательного характера, доступных для широких слоев населения;

- поддержка и развитие самобытных национальных культур, народных промыслов и ремесел;

- развитие современных форм организации культурного досуга с учетом потребностей различных социально-возрастных групп населения.

Учреждение, являясь казенным, осуществляет закупки товаров, работ, услуг в соответствии с нормами Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

2. Соблюдения ограничений и запретов, установленных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок

Применение национального режима при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд

регулируется статьей 14 Закона с контрактной системе, которое устанавливает действие национального режима при закупках товаров, работ и услуг. Действие данного режима распространяется на заказчиков, которые покупают товары, работы и услуги через конкурс, аукцион, запрос предложений и котировок.

Согласно плану-графику закупок муниципального казенного учреждения культуры «Чувашинский сельский дом культуры» Северного района Новосибирской области на 2020г. и 2021г. закупка товаров, работ, услуг производилась у единственного поставщика (на основании п.4 ч.1 ст.93, п. 29 ч.1 ст.93 Федерального закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ).

Таким образом, закупки требуемые соблюдения запретов и ограничений в соответствии со статьей 14 Федерального закона № 44-ФЗ Учреждением в 2020 и 2021 году не осуществлялись.

3. Соблюдение требований законодательства при формировании и размещении планов закупок и планов-графиков закупок

Согласно ст.16 Закона № 44 –ФЗ, основанием для осуществления закупок является план-график, содержащий перечень закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд на финансовый год.

Согласно ч. 12 постановления Правительства РФ от 30.09.2019 № 1279 «Об установлении порядка формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, особенностей включения информации в такие планы-графики и требований к форме планов-графиков закупок и о признании утратившими силу отдельных решений Правительства Российской Федерации» (далее - Постановление Правительства РФ от 30.09.2019 № 1279) план-график утверждается в течение 10 рабочих дней со дня, следующего за днем доведения до соответствующего заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

Бюджетная смета учреждения на 2020 год утверждена Главой Чувашинского сельсовета Северного района Новосибирской области – 01.01.2020. В 2020 году план- график утвержден 27.01.2020, **выявлено нарушение ч.12 Постановления Правительства РФ от 30.09.2019 № 1279 .**

Бюджетная смета учреждения на 2021 год утверждена Главой Чувашинского сельсовета Северного района Новосибирской области – 01.01.2020. В 2021 году план- график утвержден 12.01.2021, **без нарушений.**

Согласно части 1 статьи 23 № 44 –ФЗ Идентификационный код закупки указывается в плане-графике, извещении об осуществлении закупки, приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), осуществляемом закрытым способом, документации о закупке, в контракте, а также в иных документах, предусмотренных настоящим Федеральным законом. При этом в информации и документах, подлежащих в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой

информационной системе, идентификационный код закупки указывается с использованием единой информационной системы – за 2020 год и проверяемый период 2021 года – нарушений не установлено.

4. Соблюдения требований к обоснованию закупок и обоснованности закупок

Согласно части 1 статьи 18 Федерального закона № 44-ФЗ обоснованной признается закупка, осуществляемая в соответствии с положениями статей 19 и 22 Федерального закона № 44-ФЗ.

В соответствии со статьей 18 Федерального закона № 44-ФЗ при осуществлении закупок объекты закупки подлежат обоснованию, в том числе исходя из установленных в соответствии со статьей 19 Федерального закона № 44-ФЗ требований к закупаемому заказчиком товару, работе, услуге (в том числе предельной цены товара, работы, услуги) и (или) нормативных затрат на обеспечение функций федеральных государственных органов, муниципальных органов.

При осуществлении закупки муниципальное казенное учреждение культуры «Чувашинский сельский дом культуры» Северного района Новосибирской области руководствовалось положениями части 5 статьи 19 и правилами нормирования, утвержденными постановлением администрации Чувашинского сельсовета Северного района Новосибирской области «Об утверждении Правил определения нормативных затрат на обеспечение функций администрации Чувашинского сельсовета Северного района Новосибирской области (включая муниципальные казенные учреждения)» от 09.01.2017 № 6 (далее – постановление от 09.01.2017 № 6).

В проверяемом периоде в план-график закупок включены следующие объекты закупки, подлежащие нормированию:

- Ноутбук ASUS X541NA-DM551T;
- Принтер струйный Erson.

В ходе проверки выявлено нарушение правил нормирования, утвержденных постановлением от 09.01.2017 № 6:

Согласно муниципальному контракту от 10.08.2020 № 2020.608827 цена ноутбук ASUS X541NA-DM551T составила 25 900,00 рублей, что превышает максимальную сумму 25 000,00 рублей, утвержденную постановлением от 09.01.2017 № 6, а также цена струйного принтера Erson, приобретенного в соответствии с муниципальными контрактами от 11.03.2020 № 2020.157488, составила 20 400,00 рублей, что превышает максимальную сумму 15 000,00 рублей, указанную в постановлении от 09.01.2017 № 6.

5. Наличие в контрактах (договорах) обязательных условий, предусмотренных Законом 44-ФЗ

При изучении условий договоров установлено следующее.

Любой договор должен содержать соглашение сторон по всем существенным условиям. К их числу относятся условия о предмете договора, условия, которые названы в законе или иных правовых актах как существенные или необходимые для договоров данного вида, а также все те условия, относительно которых по заявлению одной из сторон должно быть достигнуто соглашение (пункт 1 статьи 432 Гражданского кодекса РФ).

Согласно части 2 статьи 34 Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» при заключении контракта указывается, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта.

Согласно части 4 статьи 34 № 44-ФЗ, в договор обязательно включается условие об ответственности заказчика и поставщика (исполнителя, подрядчика) за неисполнение либо ненадлежащее исполнение обязательств.

Части 5,7,8 статьи 34 № 44-ФЗ предусматривают основания начисления и размер неустоек (пеней, штрафов).

Размер штрафа устанавливается договором в виде фиксированной суммы, определенной в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

В результате проверки установлено нарушение в части 5,7,8 статьи 34 № 44-ФЗ в следующих контрактах:

- Договор розничной купли-продажи от 21.12.2020 б/н;
- Договор купли-продажи товаров от 23.12.2020 б/н;
- Договор купли-продажи товаров от 07.12.2020 б/н;
- Договор возмездного оказания услуг от 16.11.2020 № 374;
- Договор возмездного оказания услуг от 16.11.2020 № 305;
- Договор купли-продажи товаров от 09.10.2020 б/н;
- Договор купли-продажи товаров от 03.08.2020 б/н;
- Договор оказания услуги от 03.08.2020 № 1;
- Договор купли-продажи товаров от 06.04.2021 б/н.

6. Обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), включенной в план – график.

При заключении контракта по части 4 статьи 93 с единственным поставщиком в соответствии с пунктами 1,4,8,29 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ обоснование начальной (максимальной) цены контракта не требуется.

В ходе проверки установлено:

Муниципальное казенное учреждение культуры «Чувашинский сельский дом культуры» Северного района Новосибирской области за 2020 год заключило 37 договоров с единственным поставщиком на общую сумму 1 611 821,76 (Один миллион шестьсот одиннадцать тысяч восемьсот двадцать один) рубль 76 копеек.

Закупки с 01.01.2020 по 31.12.2020	Сумма, руб.	Примечание
Совокупный годовой объем закупок	1 611 821,76	
Единственный поставщик, в том числе		
по п. 4 ч. 1 ст. 93	1 611 821,76	до 2 млн. руб. Не более 10%
Контрольные процедуры, в том числе закупки у СМП и СОНО	0	0 % (Не менее 15%)

За период с 01.01.2021 по 31.08.2021 года заключено 19 договоров с единственным поставщиком на общую сумму 1 249 375,74 (Один миллион двести сорок девять тысяч триста семьдесят пять) рублей 74 копейки.

Закупки с 01.01.2021 по 31.08.2021	Сумма, руб.	Примечание
Совокупный годовой объем закупок	1 249 375,74	
Единственный поставщик, в том числе		
по п. 4 ч. 1 ст. 93	1 249 375,74	до 2 млн. руб. Не более 10%
Контрольные процедуры, в том числе закупки у СМП и СОНО	0	0 % (Не менее 15%)

За проверяемые периоды совокупный годовой объем закупок составил:

За 2020 год объем закупок составляет 1 611 821,76 рублей;

За 8 месяцев 2021 года объем закупок составил 1 249 375,74 рублей.

В соответствии с положением 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) могут осуществляться заказчиком в случае осуществления закупки товара, работ и услуг на сумму не превышающую шестисот тысяч рублей. При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать десять процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей. По данному пункту нарушений не установлено.

Выводы:

1. Рассмотреть информацию о выявленных нарушениях.
2. Рекомендуем пройти повышение квалификации по направлению «Управление закупочной деятельностью организации по ФЗ №44-ФЗ» не менее чем 50% членам комиссии от общего числа.

3. Выявлены следующие нарушения:
 - нарушение ч.12 Постановления Правительства РФ от 30.09.2019 № 1279;
 - нарушение правил нормирования, утвержденных постановлением от 09.01.2017 № 6;
 - нарушение в части 5,7,8 статьи 34 № 44-ФЗ.

4. Принять меры по устранению допущенных нарушений и предоставить в управление экономического развития, труда, имущества и сельского хозяйства отчет о проделанной работе в течение 15 дней с момента подписания акта.


5. Привлечь ответственное лицо к ответственности за допущенные нарушения.

6. Сообщить о мерах принятых по результатам рассмотрения настоящего акта.

Муниципальное казенное учреждения культуры «Чувашинский сельский дом культуры» Северного района Новосибирской области вправе, в случае несогласия с фактами, изложенными в акте проверки, в течение 10 дней, со дня получения акта проверки, представить письменное объяснение или возражения по акту в целом или по его отдельным положениям с приложением документов, подтверждающих обоснованность возражений.

Настоящий акт составлен в 2-х экземплярах на 9 страницах.

Председатель комиссии



И.Г.Воробьев

Секретарь контрольной группы



К.П. Шичкина

Члены комиссии:

О.М. Захавайло



А.А. Филиппова



С актом проверки ознакомлен (а), копию акта получил(а)

Шева Ирина Александровна Васильев Н.И. «28» сентября 2021 года
 (должность) (подпись) (ФИО)

Директор Андреев О.М. «28» сентября 2021 года
 (должность) (подпись) (ФИО)