

## ПРОТОКОЛ

### общественных обсуждений по материалам оценки воздействия намечаемой хозяйственной деятельности на окружающую среду по проекту «Реконструкция объекта «Полигон по утилизации твердых бытовых отходов в с.Северное Северного района Новосибирской области»»

30.12.2016

10-00

с.Северное

**Председательствующий:** Шастов Александр Николаевич - заместитель главы администрации по градостроительству, коммунальному хозяйству и транспорту администрации Северного района Новосибирской области.

**Секретарь:** Хмелёва Юлия Юрьевна - главный специалист по охране окружающей среды и охране труда администрации Северного района Новосибирской области.

**Присутствующие от органов местного самоуправления Северного района Новосибирской области:** Воробьев Иван Геннадьевич - начальник отдела сельского хозяйства администрации Северного района Новосибирской области; Гламаздин Сергей Владимирович - начальник управления делами администрации Северного района Новосибирской области; Захарова Любовь Петровна - начальник отдела градостроительства, коммунального хозяйства, и транспорта администрации Северного района Новосибирской области, Сидорова Ольга Анатольевна - начальник отдела общественно-политических связей управления делами администрации Северного района Новосибирской области.

В слушаниях приняло участие 39 человек: жители села Северного, представители органов местного самоуправления, представители общественных организаций, представители средств массовой информации, список присутствующих граждан прилагается к настоящему протоколу.

**Информация о проведении общественных слушаний** доведена до сведения общественности в соответствии с п.4.8 Положения об оценке воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду в Российской Федерации, утвержденного приказом Госкомэкологии России от 16.05.2000 № 372:

- публикация в газете «Северная газета» № 48 (8676) от 30.11.2016.

- на сайте администрации Северного района Новосибирской области - <http://www.severnoe.nso.ru/>

#### **Повестка дня:**

Проведение общественных обсуждений по материалам оценки воздействия намечаемой хозяйственной деятельности на окружающую среду по проекту «Реконструкция объекта «Полигон по утилизации твердых бытовых отходов в с.Северное Северного района Новосибирской области»».

**Организатор общественных обсуждений:** администрация Северного района Новосибирской области - заказчик намечаемой деятельности.

#### **Общественные обсуждения проводятся в соответствии с:**

1.1. Федеральным законом от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»;

1.2. Федеральным законом от 23.11.1995 № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе»;

1.3. Приказом Госкомэкологии РФ от 16.05.2000 N 372 «Об утверждении Положения об оценке воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду в Российской Федерации»;

1.4. Постановлением администрации Северного района Новосибирской области от 19.09.2013 № 561 «Об организации и порядке проведения общественных обсуждений среди населения о намечаемой хозяйственной и иной деятельности, которая подлежит экологической экспертизе».

**Слушали:**

**Председательствующий:** Шастов Александр Николаевич

Открыл заседание, выступил с приветственным словом, представил присутствующих.

Начал общественные обсуждения по материалам оценки воздействия намечаемой хозяйственной деятельности на окружающую среду по проекту «Реконструкция объекта «Полигон по утилизации твердых бытовых отходов в с.Северное Северного района Новосибирской области»» на территории Северного района Новосибирской области.

Председательствующий обозначил основные задачи проведения общественных обсуждений. Сообщил, что предметом организованных общественных обсуждений являются материалы оценки воздействия намечаемой хозяйственной деятельности на окружающую среду по проекту «Реконструкция объекта «Полигон по утилизации твердых бытовых отходов в с.Северное Северного района Новосибирской области»». Проинформировал о нормативно-правовой основе и основаниях настоящих обсуждений, о проведенном информировании в рамках подготовки к проведению общественных обсуждений на муниципальном уровне, а также в сети «Интернет» на сайте администрации Северного района Новосибирской области.

Проектная документация на реконструкцию объекта «Полигон по утилизации твердых бытовых отходов в с. Северное Северного района Новосибирской области» разработана на основании: Государственной программы Новосибирской области «Развитие системы обращения с отходами производства и потребления в Новосибирской области на 2015-2020 годы», утвержденной постановлением Правительства Новосибирской области от 19.01.2015 № 10-п; Муниципального контракта №121 от 25.07.2016 на выполнение работ по подготовке проектной и рабочей документации на реконструкцию объекта: «Полигон по утилизации твердых бытовых отходов в с. Северное Северного района Новосибирской области»

С инициативой проведения обсуждений выступила администрация Северного района Новосибирской области, т.к. согласно муниципальному контракту от 25.07.2016 № 121 проектные работы завершены.

Огласил регламент общественных обсуждений: длительности и порядке докладов, выступлении участников слушаний, порядке ответов на вопросы.

Поблагодарил присутствующих за принятое решение об участии в общественных слушаниях.

**Секретарь:** Хмелёва Юлия Юрьевна

Прием и документирование замечаний и предложений от общественности осуществлялось в течение 30 дней со дня опубликования информации о намечаемой деятельности в здании администрации Северного района Новосибирской области по адресу: Новосибирская область, Северный район, с. Северное, ул.Ленина, 14 с понедельника по пятницу с 09 час. 00 мин. до 17 час. 00 мин.

За время проведения общественных обсуждений с 30 ноября и до настоящего времени никаких замечаний и предложений не зарегистрировано (прилагается к протоколу).

По теме общественных обсуждений с докладами выступила Захарова Любовь Петровна - начальник отдела градостроительства, коммунального хозяйства, и транспорта администрации Северного района Новосибирской области:

1. « Проблема накопления отходов в районе»

Одной из основных проблем окружающей среды в районе является накопление в прошлом и образующиеся в настоящее время отходы производства и потребления. К полномочиям органов местного самоуправления муниципальных районов в области

обращения с отходами относится участие в организации деятельности по сбору (в том числе раздельному сбору), транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению твердых коммунальных отходов на территориях соответствующих муниципальных районов. Данный вопрос является вопросом местного значения муниципальных районов и на территориях сельских поселений решаются органами местного самоуправления соответствующих муниципальных районов.

Согласно статье 12 Федерального закона от 24.06.1998 N 89-ФЗ "Об отходах производства и потребления" к объектам размещения отходов предъявляются определенные требования. Размещение отходов это хранение и захоронение отходов.

На сегодняшний день в районе на территории 12 сельских поселений нет ни одного объекта размещения отходов отвечающего всем требованиям СанПиНа - специально оборудованные сооружения, предназначенные для размещения отходов (полигон, шламохранилище, в том числе шламовый амбар, хвостохранилище, отвал горных пород и другое) и включающие в себя объекты хранения отходов и объекты захоронения отходов. В связи с отдаленностью нашего района до ближайшего полигона, необходимость в создании такого объекта на территории района наиболее актуальна.

Село Северное является самым большим населенным пунктом в районе, так как здесь проживает наибольшая часть жителей района, расположена основная часть предприятий и организаций, где и образуется основной объем всех отходов, эту проблему администрация района попыталась решить построив полигон именно возле села Северное, который в настоящее время нуждается в реконструкции.

## 2. «Оценка воздействия на окружающую среду полигона»

Проектом предусматривается реконструкция существующего полигона захоронения твердых бытовых отходов (далее -полигон) на отведенных земельных участках общей площадью 5,16га.

В административном отношении участок реконструируемого полигона расположен на расстоянии 3,3 км северо-западнее с. Северного Северного района Новосибирской области.

Реконструируемая площадка граничит: с севера – подъездная дорога к полигону, с остальных сторон - незастроенными землями.

Технологический раздел проекта разработан в соответствии с действующими нормами, правилами, инструкциями и государственными стандартами и предусматривает мероприятия, обеспечивающие экологическую и пожарную безопасность при эксплуатации полигона и помещений.

Назначение объекта - объект предназначен для приема и захоронения отходов, образующихся в результате жизнедеятельности обслуживаемых полигоном населения, учреждений и организаций Северного района Новосибирской области. Полигон является природоохраным сооружением, обеспечивающим защиту от загрязнения отходами и продуктами их разложения атмосферы, почвы и грунтовых вод.

Полигон не предназначен для приема жидких и пастообразных отходов, нечистот, трупов домашних животных, химически и эпидемиологически опасных отходов, а также токсичных и радиоактивных отходов.

Полигон представляет собой многослойную конструкцию в виде котлована, из которого недопустима утечка вредных веществ и заражение ими грунтовых вод. Реконструируемый полигон расположен на землях Северного района Новосибирской области, представляющих собой естественную площадку. Территория рассматриваемой площадки строительства расположена в достаточной удаленности от территории зеленых зон населенных пунктов, сельскохозяйственных угодий, зон санитарной охраны водных объектов, использующихся для хозяйственно-питьевого водоснабжения и от границы населенного пункта.

Состояние компонентов природной среды данной территории техногенно нарушенное – на территории разработан котлован для складирования отходов с противофильтрационным экраном с применением полиэтиленовой пленки (геомембраны) толщиной 0,5 мм.

На выбранном земельном участке, будет произведена реконструкция ранее построенного, но не действующего полигона высотного типа, на котором закладка отходов будет производиться в 6 ярусов по 2,0 м, каждый слой изолируется грунтом толщиной 0,15 м, общая максимальная высота складирования 12,9 м.

Мощность полигона - 20 728, 41 м<sup>3</sup>/год (неуплотненных отходов).

Проектируемая вместимость площадки складирования - 130 590 м<sup>3</sup> уплотненных отходов в том числе 26 948 м<sup>3</sup> грунта для изоляции отходов.

Расчетный срок эксплуатации полигона - 20 лет, количество обслуживаемого населения – 9720 человек в первый год и 9000 человек - в последний год.

Емкость полигона из расчета 20 лет эксплуатации - 126350 м<sup>3</sup> в уплотненном состоянии.

Расчетная численность работников полигона - 7 человек.

Полигон работает круглогодично (365 дней). Режим работы односменный. Продолжительность рабочей смены - 8 часов.

Согласно принятой технологии складирования отходов, принимаемый объем отходов не окажет негативного влияния на окружающую среду.

По периметру полигона проектом предусмотрено ограждение из металлического профлиста высотой 2,5 м, в целях исключения разноса мусора и пыли за пределы полигона и ограничения несанкционированного доступа.

Размещение временных отвалов растительного и минерального грунта, строительной площадки предусматривается в границах полосы постоянного отвода земель. Изъятия земель во временное пользование на период реконструкции полигона не предусматривается.

Проектом реконструкции предусматривается зонирование полигона на хозяйственную зону и зону складирования отходов.

Основную часть площади полигона – занимают площадки складирования и захоронения отходов, которые представляет собой спланированную на местности поверхность. Для исключения раздувания отходов, по периметру площадки полигона устраивается временное ограждение. В основании площадок выполняется котлован, на поверхности которого устраивается противофильтрационный экран. Участок складирования рассчитан на обеспечение приема отходов в течение расчетного периода эксплуатации полигона (20 лет). Площадь участка складирования составляет 21 000 кв.м.

На свободных местах предусматривается посев трав. За ограждением полигона по периметру проектируется лесополоса.

На выезде с территории запроектирована дезинфицирующая ванна, заполненная опилками с дезраствором для обеззараживания колёс мусоровозов.

Хозяйственная зона запроектирована в конце второй площадки складирования отходов на пересечении подъездной дороги с границей полигона, что обеспечивает возможность эксплуатации хозяйственной зоны на любой стадии заполнения полигона. Хозяйственная зона площадью 1 953 м<sup>2</sup> предназначена обеспечить производственную деятельность полигона и включает в себя следующие сооружения: административно-бытовой корпус; контрольно-пропускной пункт; пожарные резервуары; емкость для хранения жидкости для дезинфекции колес; хозяйственные постройки: гараж для стоянки бульдозеров, самосвалов, мойка мусоровозов; резервуар для приема ливневого и талого стока; весовая; площадка для мелкого ремонта мусоровозов (открытая); ванна для дезинфекции колес автотранспорта; площадка для стоянки автомобилей.

Нормативный размер санитарно-защитной зоны определен в соответствии с СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03 и составляет 500 м.

Анализ проведенных расчётов рассеивания загрязняющих веществ, с учетом фона показал, что на период эксплуатации полигона загрязнённость атмосферного воздуха в районе ближайшей жилой застройки не превысит допустимых концентраций для атмосферного воздуха по всем веществам.

По результатам инженерных изысканий был зафиксирован установившийся уровень грунтовых вод на глубине 1,0-1,7 м, таким образом, возможное повышение уровня воды составит от 0,5 м до 1,0 м. Согласно п. 1.14 «Инструкции по проектированию, эксплуатации и рекультивации полигонов для твердых бытовых отходов» уровень грунтовых вод должен быть на 1,0 м ниже днища участка складирования отходов. Днище котлована с противофильтрационным экраном принимается в качестве водоупора, таким образом повышение уровня грунтовых вод не превысит уровня котлована.

Превышение отметок земли в районе полигона над значениями уровней высоких вод в ближайшем водотоке оценивается в 19-21,5 м, что исключает вероятность затопления площадки полигона паводковыми водами.

Загрязнение поверхностных вод токсичными веществами полигона не происходит, т.к. сбросы сточных вод с полигона в водный бассейн отсутствуют. Проектируемый объект размещается за пределами водоохранной зоны водного источника. Ближайший водный объект - р.Тартас, находится на расстоянии около 2 км южнее участка размещения объекта. Ширина водоохранной зоны р.Тартас составляет 200 м. Таким образом, полигон в с.Северное расположен за пределами водоохранной зоны.

Для перехвата дождевых и талых вод по границе полигона на расстоянии 2.0 м от ограждения устраивается водоотводная канава с приемными резервуарами, расположенными в местах понижения рельефа.

Качественное состояние подземных вод района полигона оценивается по содержанию загрязняющих веществ, находящихся в пробах воды из контрольных колодцев, один расположен на севере полигона на расстоянии 50 м, другой - на юге полигона на расстоянии 50 м.

Питьевая вода для сотрудников полигона привозная с с.Северное.

Для соблюдения требований пожарной безопасности на полигоне в летний период времени производится увлажнение отходов. Источником водоснабжения является вода привозная и накопительные емкости на территории полигона.

Уровень шума на период эксплуатации полигона на границе санитарно-защитной зоны и жилой застройки не будет превышать допустимых значений.

В соответствии с СН 467-74 «Нормы отвода земель для автомобильных дорог» для автомобильных дорог V категории с 1-полосным движением, минимальная ширина полосы отвода составляет 26 м. Таким образом, для размещения подъездной автодороги к полигону твердых бытовых отходов протяженностью 411,46 м требуется отвод дополнительного земельного участка в постоянное пользование площадью 1,03 га.

Категория присоединяемых земель: Земли промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, земли для обеспечения космической деятельности, земли обороны, безопасности и земли иного специального назначения.

Общая стоимость затрат на реконструкцию полигона составляет: 66221,1 тыс.рублей, в том числе средства местного бюджета 11450,97 тыс.рублей.

Доклад был закончен и согласно принятому регламенту, перешли к ответам на вопросы, имеющимся у участников общественных обсуждений.

**Вопрос:** Дребенцов С.А.- Зачем на полигоне необходимо размещение хозяйственных построек: гараж для стоянки бульдозеров, самосвалов, мойка мусоровозов, площадки для стоянки автомобилей и площадки для мелкого ремонта мусоровозов (открытая)?

**Ответ:** При эксплуатации полигона основными механизмами, выполняющими работы по перемещению, разравниванию, и планированию отходов, являются бульдозеры. Для устройства изолирующих слоев используют экскаватор и автосамосвал. Грунт разрабатывают в кавальерах экскаватором с подвозкой к изолируемым рабочим картам. Разравнивание и уплотнение минерального грунта выполняется также бульдозером. По мере необходимости грунт для изоляции доставляется из кавальера на границу рабочей карты, складывается в валы для дальнейшего перемещения его бульдозером в изоляционный слой. В процессе заполнения полигона ведут прием отходов, их складирование и перекрытие уплотненных отходов минеральным грунтом. Уплотненный слой отходов в процессе формирования яруса в пределах рабочей карты укладки отходов в конце рабочего дня изолируют слоем минерального грунта.

При эксплуатации полигона необходимость в транспортных машинах для доставки отходов на полигон обеспечивается существующими мусоровозами. Принимаемый расчетный бульдозер относится к средним, базируется на территории полигона, выполняет работы по разравниванию и уплотнению отходов, работы по продвижке грунта изоляционного слоя. Для разработки грунта для изоляционного слоя из кавальера требуется экскаватор, базируется на территории полигона. Транспортировка грунта из кавальера на рабочие карты выполняется автосамосвалом, базируется на территории полигона.

Поливальная машина для увлажнения отходов заказывается на пожароопасный период.

**Вопрос:** Сидорова О.А. Как будут собираться стоки от мойки мусоровозов?

**Ответ:** Стоки от мойки мусоровозов в гараже поступают в трап с гидрозатвором и отводятся в приемный резервуар емкостью 5м<sup>3</sup>, откуда откачиваются машиной. В резервуар также сливаются стоки с площадки мелкого ремонта мусоровозов. Площадка запроектирована с уклоном, стоки собираются в лоток, оборудованный трапом с гидрозатвором и по мере накопления стоки откачиваются машиной.

**Вопрос:** Веселов Е.С. Какие отходы будут приниматься для захоронения на полигоне?

**Ответ:** Полигон твердых бытовых отходов предназначен для приема и захоронения отходов, образующихся в результате жизнедеятельности населения, а также твердых бытовых отходов, образующихся от промышленных предприятий районов. Промышленные отходы IV и V класса опасности, принимаются в ограниченном количестве и складываются совместно с бытовыми. Согласно намечаемой деятельности по эксплуатации проектируемого полигона, прием промышленных отходов I – III класса не планируется. Промышленные отходы, допускаемые для совместного складирования с коммунальными отходами, должны отвечать следующим требованиям: иметь влажность не более 85%, не быть взрывоопасными, самовоспламеняющимися, самовозгорающимися. Основным санитарным условием является требование, чтобы уровень токсичности смеси промышленных и бытовых отходов по данным анализа водной вытяжки не превышал токсичности бытовых отходов. Заключение о возможности приема и совместного складирования промышленных отходов и бытовых отходов выдается ЦСЭН на основе анализов лаборатории диагностики полигона, либо анализов ЦСЭН, проводимых по договорам с предприятиями-поставщиками отходов.

Согласно принятой технологии складирования отходов, принимаемый объем отходов не окажет негативного влияния на окружающую среду. Для исключения раздувания отходов, по периметру площадки полигона устраивается временное ограждение.

**Вопрос:** Ляхнович Л.Н. Как и кем будут вывозиться отходы? Может большая их часть окажется на несанкционированных свалках?

**Ответ:** Сбор, транспортирование, обработка, утилизация, обезвреживание, захоронение твердых коммунальных отходов на территории субъекта Российской Федерации будет обеспечиваться региональным оператором в соответствии с региональной программой в области обращения с отходами и территориальной схемой обращения с отходами в соответствии с правилами обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденными Правительством Российской Федерации.

Юридическому лицу присвоят статус регионального оператора и определяют зону его деятельности на основании конкурсного отбора, который проведет уполномоченный орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации. Статус регионального оператора будет присвоен на срок не менее чем десять лет. Юридическое лицо может быть лишено статуса регионального оператора по основаниям, определенным правилами обращения с твердыми коммунальными отходами.

Затем, региональные операторы заключат договоры на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами с собственниками твердых коммунальных отходов. Региональный оператор будет не вправе отказать в заключении договора на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами собственнику твердых коммунальных отходов, которые образуются и места сбора которых находятся в зоне его деятельности.

Сбор и удаление отходов будет осуществляться регулярно.

Планово-регулярная система сбора и удаления бытовых отходов будет включать в себя: подготовку отходов к погрузке в собирающий мусоровозный транспорт; организацию временного хранения отходов в домовладениях; сбор и вывоз бытовых отходов с территорий домовладений и организаций; размещение на хранение бытовых отходов.

Прием, учет и утилизация отходов на полигоне осуществляется персоналом, определенным штатным расписанием. На полигон будут приниматься отходы от сторонних организаций различных форм собственности на основе договоров по талонам.

**Вопрос:** Большаков С.С.- На выезде с территории запроектирована дезинфицирующая ванна, для обеззараживания колёс мусоровозов. Что за раствор и как он будет влиять на состояние окружающей среды?

**Ответ:** На выезде со свалки предусмотрена дезинфекционная ванна для дезактивации колес автотранспорта, заполненная 3%-ым раствором лизола в смеси с опилками. Поставляется на объект в стальных бочках в виде готового раствора. Лизол по классификации приложение 1 к Федеральному закону от 21.07.1997 N 116-ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов" можно отнести к токсичным веществам, однако смертельная доза данного вещества не выявлена. Объем лизола на участке полигона по массе менее 1 тонны. Участок дезинфекционной ванны не принадлежит к опасным производственным объектам и не подлежит регистрации в государственном реестре опасных производственных объектов.

В прениях приняли участие представители СМИ, местные жители и сотрудники администрации Северного района Новосибирской области. Участниками общественных обсуждений были заданы вопросы и получены ответы компетентных специалистов.

**Председательствующий:** Конечно, вопрос по утилизации отходов возник в районе давно. Полигон необходимо оборудовать на всех законных основаниях в соответствии с действующими нормативами. Район выбрал правильную политику. На сегодняшний день в районе крайне необходимо существование объекта размещения отходов отвечающего всем требованиям СанПиНа, т.е. специально оборудованного сооружения, предназначенного для размещения отходов для предотвращения вредного воздействия отходов производства и

потребления на здоровье человека и окружающую среду и в целях соблюдения основных принципов и приоритетных направлений государственной политики в области обращения с отходами.

Участники общественных обсуждений, заслушали и обсудили все остальные выступления, которые содержали аналогичное мнение.

По результатам проведения общественных обсуждений были сформированы следующие выводы и решения общественных предпочтений с учетом интересов природопользователей:

1. Общественные обсуждения по проекту «Реконструкция объекта «Полигон по утилизации твердых бытовых отходов в с.Северное Северного района Новосибирской области»» состоялись и проведены в соответствии с действующим законодательством.

2. Принять и одобрить вынесенные на общественные обсуждения материалы оценки воздействия намечаемой хозяйственной деятельности на окружающую среду по проекту «Реконструкция объекта «Полигон по утилизации твердых бытовых отходов в с.Северное Северного района Новосибирской области»».

3. Выписку из протокола опубликовать в газете «Северная газета».

4. Протокол общественных обсуждений опубликовать в периодическом печатном издании органов местного самоуправления Северного района Новосибирской области «Северный Вестник» и на сайте администрации Северного района Новосибирской области

Решения приняты подавляющим большинством.

Неотъемлемой частью протокола являются следующие приложения:

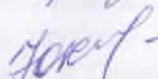
1. Копия журнала регистрации участников общественных обсуждений среди населения по представленным материалам оценки воздействия намечаемой хозяйственной деятельности на окружающую среду по проекту «Реконструкция объекта «Полигон по утилизации твердых бытовых отходов в с.Северное Северного района Новосибирской области»» на 4 л, в 1 экз.

2. Копия журнала учета замечаний и предложений от общественности и граждан по представленным материалам оценки воздействия намечаемой хозяйственной деятельности на окружающую среду по проекту «Реконструкция объекта «Полигон по утилизации твердых бытовых отходов в с.Северное Северного района Новосибирской области»» на 1 л, в 1 экз.

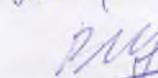
Председательствующий

 А.Н.Шастов

Секретарь

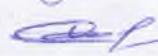
 Ю.Ю.Хмельёва

Присутствующие от органов местного самоуправления

 И.Г.Воробьев

 С.В.Гламаздин

 Л.П.Захарова

 О.А.Сидорова

Жители с.Северное

 Л.Н.Ляхнович

 С.С.Большаков

 Е.С. Веселов

 С.А.Дребенцов